



MINISTER  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Warszawa, dnia 15.06.2018 r.

DRP.IX.4033.165.2018.AL

**Pan**  
**Mirosław Maliszewski**  
**Prezes**  
**Zarządu Głównego**  
**Związku Sądowników RP**  
**Posel na Sejm RP**

W związku z pismem z dnia 17 maja br. dot. nowelizacji ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy i zatrudniania cudzoziemców przekazuję następujące informacje.

Głównym celem zmiany przepisów w zakresie dostępu cudzoziemców do rynku pracy wprowadzonych ustawą z dnia 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1543), które obowiązują od 1 stycznia 2018 r. była implementacja tzw. dyrektywy sezonowej (2014/36/UE). Znowelizowana ustawa wprowadziła m.in. nowy typ zezwolenia na pracę sezonową, które należy uzyskać w przypadku powierzania cudzoziemcowi pracy związanej z działalnością uznaną za sezonową. W nowych przepisach znalazły się także rozwiązania zapobiegające nadużyciom związanym m.in. z procederem wydawania wiz, a także promujące pracodawców, którzy zatrudniają legalnie i oferują godne warunki pracy oraz zapobiegające obniżaniu standardów na rynku pracy. W nowelizacji przewidziano także szereg ułatwień uwzględniających specyfikę pracy sezonowej.

W przypadku zezwolenia na pracę sezonową dotyczącego cudzoziemca, który wjedzie na terytorium Polski w celu wykonywania pracy sezonowej, wprowadzono rozwiązania, których celem jest umożliwienie jak najszybszego podjęcia przez niego pracy.

Jeżeli cudzoziemiec wjechał na terytorium Polski na podstawie wizy w celu pracy sezonowej lub w ruchu bezwizowym w związku z wnioskiem o wydanie zezwolenia na pracę sezonową – podmiot powierzający pracę jest zobowiązany poinformować urząd pracy o wjeździe cudzoziemca i podać jego adres zakwaterowania. Po spełnieniu tego obowiązku cudzoziemiec może podjąć pracę, oczekując na wydanie finalnego zezwolenia na pracę sezonową. Praca w tym okresie jest uznana za legalną na podstawie art. 88p ust. 8 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Dodatkowo przewidziane zostało specjalne rozwiązanie na wypadek, gdyby przyjazd cudzoziemca nastąpił w dniu wolnym od pracy. Zgodnie z art. 88p ust. 9 ww. ustawy cudzoziemiec może podjąć pracę natychmiast, pod warunkiem, iż informację o wjeździe oraz zakwaterowaniu podmiot przekaze urzędowi w pierwszym dniu roboczym.

Jeżeli cudzoziemiec wjechał w celu pracy sezonowej, tj. na podstawie odpowiedniej wizy lub w ruchu bezwizowym posiadając zaświadczenie o wpisie wniosku do ewidencji, ma możliwość uzyskania przedłużenia zezwolenia na pracę sezonową. Dotyczy to zarówno sytuacji, kiedy praca będzie wykonywana na rzecz tego samego, jak i innego podmiotu. W obu przypadkach umożliwiono legalne powierzanie pracy w trakcie procedury wydawania decyzji. W przypadku przedłużenia zezwolenia na pracę sezonową u tego samego podmiotu praca jest uważana za legalną do momentu, kiedy decyzja stanie się ostateczna (tj. przez cały okres trwania procedury), natomiast w przypadku, gdy przedłużenie jest wydawane dla nowego podmiotu, który nie powierzał jeszcze pracy sezonowej danemu cudzoziemcowi - przez okres 30 dni liczonych od daty złożenia wniosku bez braków formalnych. Celem takiego ograniczenia jest zapobiegnięcie nadużyciom związanym z możliwym przedłużaniem postępowania. Należy jednak podkreślić, iż przyjęto, że decyzja zostanie wydana w okresie 30 dni.

Przepisy ustawy przewidują również szczególne rozwiązanie dla podmiotów współpracujących regularnie z tym samym cudzoziemcem, będącym obywatelem Armenii, Białorusi, Gruzji, Mołdawii, Ukrainy lub Rosji. Zgodnie z art. 88q ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, jeżeli w ostatnich 5 latach podmiot powierzał pracę na podstawie zezwolenia na pracę sezonową, może ubiegać się o uzyskanie dla tej osoby wpisu do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej maksymalnie na trzy kolejne lata. W praktyce oznacza to, iż podmiot składa wniosek o wydanie zezwolenia na pracę sezonową w pierwszym roku, jeżeli spełnione zostaną warunki, zostanie on wpisany do ewidencji wniosków na trzy kolejne lata. Zaświadczenie o wpisie wniosku do ewidencji również będzie dotyczyło trzech kolejnych lat, w których na jego podstawie cudzoziemiec będzie mógł ubiegać się o wizę lub wjechać w ruchu bezwizowego. Po wjeździe cudzoziemca w pierwszym roku, w dwóch kolejnych latach

podmiot będzie zobowiązany jedynie poinformować urząd o stawieniu się cudzoziemca oraz o miejscu jego zakwaterowania. Zgodnie z ogólnymi zasadami, urząd w każdym kolejnym roku wyda oddzielne zezwolenie na pracę, nie ogranicza to jednak możliwości podjęcia pracy przez cudzoziemca. Jego praca będzie uważana za legalną od tego momentu poinformowania o wjeździe do wydania zezwolenia.

Cudzoziemiec, który przebywa w Polsce w innym celu niż praca sezonowa, również może wykonywać ten rodzaj pracy pod warunkiem, że wcześniej zostanie dla niego uzyskane zezwolenie na pracę sezonową. Od 18 maja br. w przypadku tej grupy możliwe jest legalne powierzanie pracy w trakcie procedury wydawania zezwolenia na pracę sezonową przez okres 30 dni. Praca powinna być powierzana na warunkach określonych we wniosku.

W ustawie zostały określone terminy dotyczące rozpatrzenia wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową. W sprawach niewymagających prowadzenia postępowania wyjaśniającego wpisanie wniosku do ewidencji wniosków w sprawie pracy sezonowej albo wydanie decyzji powinno nastąpić w terminie 7 dni roboczych, natomiast w sprawach wymagających prowadzenia postępowania – w terminie 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku.

Jesteśmy świadomi, że odnotowywany obecnie wzrost pracujących w naszym kraju cudzoziemców rodzi potrzebę zagwarantowania odpowiedniej obsługi procedur związanych z ich zatrudnianiem, dlatego kwestia sprawnej realizacji przez powiatowe urzędy pracy zadań starostów dot. m.in zezwoleń na pracę sezonową, które weszły w życie z dniem 1 stycznia br., jest od początku monitorowana jest przez MRPiPS. Monitorowany jest czas załatwiania sprawy, jak i przygotowanie urzędów do sprawnej obsługi wniosków (liczba etatów dedykowanych tym zadaniom), w tym w szczególności wykorzystania przez starostów środków z wpłat za rozpatrzenie wniosków o zezwolenie na pracę sezonową. 50% z wpłaty stanowi dochód powiatu, co oznacza, że starostowie mają wpływy finansowe wprost proporcjonalne do liczby wpływających wniosków. Ponadto, MRPiPS zleciło także wojewodom przeprowadzenie kontroli ad hoc starostów w tym zakresie. Zarekomendowało także urządowi szereg zgodnych z prawem rozwiązań, które powinny umożliwić sprawniejsze prowadzenie postępowań. Udoskonalane są także narzędzia informatyczne w celu dalszego usprawnienia tej pracy.

Wiemy, że rolnicy chcieliby mieć możliwość zatrudnienia cudzoziemca niezwłocznie oraz, że z uwagi na kumulację wniosków w okresie przed i w trakcie sezonu, dotrzymanie krótkich terminów może być trudne w szczególnie obciążonych urządach.

W przypadku Płocka i Grójca, których dotyczy ponad 36% wniosków o wydanie zezwolenia na pracę sezonową (odpowiednio 19859 i 13081 ), które wpłynęły do wszystkich powiatowych urzędów pracy w Polsce w okresie od stycznia do końca kwietnia br. zarówno w

przypadku wpisania wniosku o wydanie zezwolenia na pracę sezonową do ewidencji ( w przypadku, gdy cudzoziemiec jest poza Polską) jak i wydania zezwolenia na pracę sezonową przy tzw. ścieżce krajowej (tj. gdy cudzoziemiec wjechał do Polski w innym celu niż praca sezonowa), nie są przekraczane terminy ustawowe (do 7 dni roboczych dla spraw nie wymagających wyjaśnień, a do 30 dni - dla wymagających postępowania wyjaśniającego

Liczymy na to, że dzięki odpowiedniemu wykorzystaniu przyznanych starostom środków na wsparcie kadrowe i organizacyjne powiatowych urzędów pracy w prowadzeniu procedur związanych z dopuszczeniem cudzoziemców do rynku pracy oraz rozwiązaniom organizacyjnym wprowadzanym w urzędach, w których czas załatwiania spraw jest dłuższy, czas ten ulegnie skróceniu. Z posiadanych przez nas danych zebranych na podstawie ankiet wynika, że sytuacja w tym zakresie stopniowo poprawia się.

Warto wspomnieć także, że od 18 maja 2018 r. obowiązuje nowy typ umowy cywilnoprawnej – umowa o pomocy przy zbiorach<sup>1</sup>. Wychodzi ona naprzeciw potrzebom rolników, którzy zgłaszają poważne niedobory pracowników. Wprowadzenie nowego typu umowy w rolnictwie zostało uwzględnione także w przepisach dotyczących powierzania pracy cudzoziemcom na podstawie zezwolenia na pracę sezonową. Zawarcie umowy o pomocy przy zbiorach zamiast innej umowy cywilnoprawnej określonej w zezwoleniu nie będzie wymagało zmiany zezwolenia. Również zmiana z umowy o pomocniku przy zbiorach na inną umowę nie będzie wymagała zmiany zezwolenia.

Reasumując: cudzoziemcy pełnią coraz istotniejszą rolę na polskim rynku pracy i rozwiązania w zakresie dostępu do wykonywania pracy w Polsce są systematycznie udoskonalane. Jednocześnie jednak należy pamiętać, że kwestie bezpieczeństwa państwa oraz przeciwdziałanie nadużyciom i naruszaniu polskich przepisów, wymagają od właściwych organów podejmowania stosowanych działań kontrolnych a od powiatowych urzędów pracy, w szczególnie uzasadnionych przypadkach, wnikliwej weryfikacji składanych wniosków.

Z poważaniem  
z up.  
Stanisław Szwed  
MINISTER  
SEKRETARZ STANU

<sup>1</sup> Wprowadzony ustawą z dnia 13 kwietnia 2018 r. o zmianie ustawy o ubezpieczeniu społecznym rolników oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 10 maja 2018 r, poz. 858).